



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
TOMASZ CHRÓSTNY**

Warszawa, 15 czerwca 2020 r.

DMP-2.52.155.2020

**Pani Alina Nowak
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej**

Szanowna Pani Minister,

w odpowiedzi na pismo z dnia 27 maja 2020 r. (znak: DRP-I.0211.192.2020.MP), dotyczące wątpliwości w zakresie informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc publiczną, o której mowa w art. 15zzb-15zze ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*¹, udzielaną przez Powiatowe Urzędy Pracy, pragnę przedstawić następujące wyjaśnienia.

Pragnę na początku przypomnieć, że zgodnie z art. 15zzzh ustawy antykryzysowej, wsparcie, o którym mowa w art. 15zzb-15zze stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce w rozumieniu Komunikatu Komisji - *Tymczasowe ramy środków pomocy w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19*². Pomoc ta została notyfikowana Komisji, która w dniu 23 kwietnia 2020 r. wydała decyzję **SA.56922 - Polskie środki antykryzysowe - COVID-19 - dopłaty do wynagrodzeń, ulgi podatkowe i w zakresie składek na ubezpieczenia społeczne oraz inne środki**. Jak wynika z postanowień decyzji Komisji, wsparcie o którym mowa w:

- art. 15zzd ustawy antykryzysowej stanowi „pomoc w formie dotacji bezpośrednich, zaliczek zwrotnych lub korzyści podatkowych” (sekcja 3.1 Komunikatu Komisji),

¹ Dz. U. z 2020 poz. 374 z późn. zm., dalej: ustawa antykryzysowa.

² Dz. Urz. UE C 91 I/1 z 20.03.2020 r. z późn. zm., dalej: Komunikat Komisji.

- art. 15zzb, art. 15zzc oraz art. 15zze ustawy antykryzysowej stanowi „pomoc w formie subsydiowania wynagrodzeń pracowników w celu uniknięcia zwolnień podczas epidemii COVID-19” (sekcja 3.10 Komunikatu Komisji).

Warunki dopuszczalności pomocy publicznej (w tym m.in. dotyczące zasad kumulacji czy badania limitu pomocy z sekcji 3.1 Komunikatu Komisji), ocenia się na dzień udzielenia tej pomocy. Jak wynika z postanowień zawartych we wzorach umów zawieranych w przypadkach wsparcia, o którym mowa w art. 15zzb-15zzd ustawy antykryzysowej, umowy te obowiązują od dnia przekazania Przedsiębiorcy/Organizacji pozarządowej pierwszej transzy środków/od dnia wypłaty Pożyczkobiorcy pożyczki. W związku z tym, dniem udzielenia pomocy będzie w tych przypadkach dzień dokonania pierwszego przelewu. W przypadku natomiast zwolnienia z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne na podstawie art. 31zo ustawy antykryzysowej, dniem udzielenia pomocy jest dzień dokonania powiadomienia o tym zwolnieniu przez ZUS (data informacji przekazanej do płatnika).

Mając powyższe na uwadze, do czasu wydania informacji przez ZUS, wnioskodawca nie nabył jeszcze prawa do otrzymania pomocy z art. 31zo ustawy antykryzysowej i ubiegając się o pomoc z art. 15zzb-15zze ustawy antykryzysowej nie musi jej wskazywać w części C Formularza informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19. Biorąc jednak pod uwagę fakt, że od dnia złożenia wniosku o pomoc do Powiatowego Urzędu Pracy do dnia udzielenia tej pomocy może upłynąć trochę czasu, zasadnym jest zobowiązanie wnioskodawcy do powiadomienia tego Urzędu o otrzymaniu w międzyczasie pomocy publicznej z ZUS. W opinii UOKiK, w sytuacji takiej nie ma jednak potrzeby modyfikowania Formularza. Wystarczające wydaje się zamieszczenie stosownego zobowiązania na stronie internetowej zawierającej informacje na temat zasad udzielania pomocy publicznej, o której mowa w art. 15zzb-15zze ustawy antykryzysowej.

Zgodnie z pkt. 22 lit. c) Komunikatu Komisji, regulującym warunki dopuszczalności pomocy z sekcji 3.1, pomoc ta nie może być przyznana przedsiębiorstwom, które w dniu 31 grudnia 2019 r. znajdowały się już w trudnej sytuacji w rozumieniu art. 2 pkt 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 uznającego niektóre kategorie pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu³. Oznacza to, że w przypadku, gdy przedsiębiorca znajdował się w trudnej sytuacji 31 grudnia 2019 r. i wciąż znajduje się w trudnej sytuacji na dzień udzielenia pomocy, to udzielenie mu

³ Dz. Urz. UE L z 26.06.2014 r. z późn. zm., dalej: rozporządzenie 651/2014.

pomocy zgodnie z sekcją 3.1 Komunikatu Komisji jest niedopuszczalne. Pomoc z sekcji 3.1 Komunikatu Komisji może być natomiast udzielona:

- przedsiębiorcy, który nie znajduje się w trudnej sytuacji na dzień udzielenia pomocy;
- przedsiębiorcy, który znajduje się w trudnej sytuacji na dzień udzielenia pomocy, pod warunkiem, że nie był w trudnej sytuacji na dzień 31 grudnia 2019 r. (zakłada się bowiem, że pogorszenie sytuacji ekonomicznej przedsiębiorstwa było wynikiem zaburzeń w gospodarce spowodowanych epidemią COVID-19).

W przypadku podmiotu, który złożył wniosek o udzielenie pomocy na podstawie art. 15zzd ustawy antykryzysowej i odpowiedział twierdząco na dowolne pytanie z części B Formularza, co do zasady udzielenie mu pomocy nie będzie możliwe (zakłada się, że przedsiębiorca, który był już w trudnej sytuacji 31 grudnia 2019 r., dalej znajduje się w takiej sytuacji). Udzielenie pomocy takiemu przedsiębiorcy będzie jednak możliwe, jeśli nie znajduje się on już w trudnej sytuacji - wymaga to jednak przedstawienia przez przedsiębiorcę dodatkowych informacji potwierdzających, że nie znajduje się on już w trudnej sytuacji w rozumieniu rozporządzenia 651/2014 na dzień udzielenia pomocy.

Analogicznego zakazu nie ma natomiast w przypadku pomocy z sekcji 3.10 Komunikatu Komisji. Oznacza to, że udzielając pomocy, o której mowa w art. 15zzb, art. 15zzc i art. 15zze ustawy antykryzysowej nie trzeba w ogóle badać sytuacji ekonomicznej przedsiębiorcy. W opinii UOKiK nie ma jednak potrzeby modyfikowania formularza/wniosku w tym zakresie. Wystarczające będzie poinstruowanie podmiotów udzielających pomocy, że niezależnie od tego, czy wnioskodawca wypełni tę część czy nie albo czy zaznaczy, że znajdował się w trudnej sytuacji już na dzień 31 grudnia 2019 r., pomoc będzie mogła mu być udzielona.

Z poważaniem,
Tomasz Chrósty
Prezes
Urzędu Ochrony Konkurencji i
Konsumentów
/podpisano elektronicznie/